

Message Text

PAGE 01 STATE 105265
ORIGIN IO-13

INFO OCT-01 ARA-06 EUR-12 ISO-00 CIAE-00 COME-00 EB-07
INR-07 LAB-04 NSAE-00 SIL-01 L-03 OIC-02 AF-10
EA-07 NEA-10 /083 R

DRAFTED BY IO/LAB:SWHILDEN
APPROVED BY IO/LAB:APALMER
-----100815Z 109966 /10

P 091945Z MAY 77

FM SECSTATE WASHDC

TO AMEMBASSY BUENOS AIRES PRIORITY

AMEMBASSY LA PAZ PRIORITY

AMEMBASSY SANTIAGO PRIORITY

AMEMBASSY BOGOTA PRIORITY

AMEMBASSY SAN JOSE PRIORITY

AMEMBASSY SANTO DOMINGO PRIORITY

AMEMBASSY QUITO PRIORITY

AMEMBASSY SAN SALVADOR PRIORITY

AMEMBASSY GUATEMALA PRIORITY

AMEMBASSY TEGUCIGALPA PRIORITY

AMEMBASSY MEXICO PRIORITY

AMEMBASSY MANAGUA PRIORITY

AMEMBASSY PANAMA PRIORITY

AMEMBASSY ASUNCION PRIORITY

AMEMBASSY LIMA PRIORITY

AMEMBASSY MADRID PRIORITY

AMEMBASSY MONTEVIDEO PRIORITY

AMEMBASSY CARACAS PRIORITY

C O N F I D E N T I A L STATE 105265

E.O. 11652: GDS

TAGS: PLAB, ILO

SUBJECT: ILO - 63RD INTERNATIONAL LABOR CONFERENCE: (ILC):
CONFIDENTIAL

PAGE 02 STATE 105265

CRITICAL ISSUES

REF:A)STATE 102699 AND SUBSEQUENT

TALKING POINTS TRANSLATION PROMISED REFTEL AND SUBSEQUENT
FOLLOWS:

(BEGIN SPANISH)

EN SU CARTA DE RETIRO ESTADOS UNIDOS DECLARO LO SIGUIENTE:

"LOS ESTADOS UNIDOS NO DESEAN RETIRARSE DE LA OIT. LOS ESTADOS UNIDOS NO ESPERAN TENER QUE HACERLO; SIN EMBARGO, TENEMOS LA INTENCION DE REALIZAR TODOS LOS ESFUERZOS POSIBLES PARA PROMOVER LAS CONDICIONES QUE FACILITEN NUESTRA CONTINUA PARTICIPACION. DE RESULTAR IMPOSIBLE, ESTAMOS DISPUESTOS A RETIRARNOS".

DURANTE LOS ULTIMOS DOS ANOS, LOS ESTADOS UNIDOS HAN ENCARADO LA CUESTION DE SER MIEMBROS DE LA OIT DENTRO DEL ESPIRITU DE ESE PARRAFO. HEMOS ORGANIZADO, DENTRO DEL GOBIERNO DE LOS ESTADOS UNIDOS, UN COMITE AL NIVEL MINISTERIAL CON EL FIN DE EXAMINAR LA POLITICA DE LOS ESTADOS UNIDOS EN LA OIT AL MAS ELEVADO NIVEL GUBERNAMENTAL. EN VISTA DE LA NATURALEZA TRIPARTITA DE LA OIT, HEMOS CELEBRADO EXTENSAS CONSULTAS CON LOS SECTORES LABORAL Y PATRONAL DENTRO DEL PAIS Y EN EL EXTERIOR. EN UN PLANO GENERAL, HEMOS EMPRENDIDO UNA SERIE SIN PRECEDENTES DE CONSULTAS REALIZADAS MEDIANTE DEBATES, VISITAS ESPECIALES (A MAS DE 35 PAISES) E INICIATIVAS DIPLOMATICAS EN TODO EL MUNDO, A FINES DE EXPLORAR CON OTROS, CONCIENZUDA Y ABIERTAMENTE, NUESTRAS INQUIETUDES Y NUESTROS PUNTOS DE VISTA.

NUESTRO PROPOSITO NO FUE IMPONER NUESTROS PUNTOS DE VISTA, SINO QUE, CON EL BENEFICIO DE ESTE EXTRAORDINARIO ESFUERZO DE DOS ANOS DE CONSULTAS Y ESTUDIO, DETERMINAR SI AUN
CONFIDENTIAL

PAGE 03 STATE 105265

QUEDABA DENTRO DEL SENO DE LA OIT SUFICIENTE COMUNIDAD DE INTERESES ENTRE LOS ESTADOS UNIDOS Y OTROS MIEMBROS RESPECTO DE LOS PROPOSITOS FUNDAMENTALES DE LA OIT. DE EXISTIR ESTA COMUNIDAD DE INTERESES, LOS ESTADOS UNIDOS TENDRIAN LA INTENCION DE PERMANECER EN LA OIT. DE NO EXISTIR, AUNQUE OTROS LO CONSIDERAREN DEL INTERES NACIONAL EL PERMANECER EN LA OIT, CON TODA PROBABILIDAD LOS ESTADOS UNIDOS NO LO HABRIA DE CONSIDERAR ASI.

ACTUALMENTE VEMOS A LA OIT EN UNA ENCRUCIJADA. PUEDE ASUMIR SU ESPECIAL Y VITAL PAPEL EN EL CAMPO DE LAS RELACIONES INDUSTRIALES E INTERNACIONALES. EN ESTE CASO, CONTINUARA SIENDO UN ELEMENTO VALIOSO DEL SISTEMA INTERNACIONAL QUE BENEFICIA A TODOS LOS ESTADOS MIEMBROS. O, PUEDE LLEGAR A SER UN INSTRUMENTO MENOS UTIL POR SU LABOR TECNICA A LARGO PLAZO QUE POR SU UTILIDAD POLITICA A CORTO PLAZO EN BENEFICIO DE ALGUNOS ESTADOS MIEMBROS. EN ESTE CASO, SU UTILIDAD INDUDABLEMENTE PROPORCIONARA BENEFICIOS A CORTO PLAZO A ESTOS POCOS PAISES QUE PUEDEN UTILIZARLA PARA SUS

PROPOSITOS PROVISIONALES, PERO LAS PERDIDAS A LARGO PLAZO QUE SUFRIRA LA COMUNIDAD INTERNACIONAL SERAN ENORMES. LOS MAS PERJUDICADOS COMO RESULTADO DE ESTE ACONTECIMIENTO SERAN LOS PAISES POBRES Y RECIEN INDUSTRIALIZADOS. ESPE-

RAMOS QUE EN JUNIO TODOS LOS PAISES MIEMBROS CONSIDERARAN CUIDADOSAMENTE EL PAPEL DE LA OIT QUE PODRA BENEFICIARLOS A MAS LARGO PLAZO.

1. CARTA DE INTENCION:

LOS ESTADOS UNIDOS ESTAN COMPROMETIDOS A SEGUIR UN CURSO DE ACCION QUE ESPERAMOS CREEN LAS CONDICIONES DENTRO DE LA OIT QUE NOS PERMITAN CONTINUAR NUESTRA CONDICION DE MIEMBROS. SI LOS ESFUERZOS DE REFORMA FRACASAN, ESTADOS UNIDOS NO TENDRA OTRA ALTERNATIVA QUE RETIRARSE.

CONFIDENTIAL

PAGE 04 STATE 105265

2. IMPORTANCIA CRUCIAL DE LA CONFERENCIA:

LA CONFERENCIA INTERNACIONAL DEL TRABAJO LE DARA A LOS ESTADOS UNIDOS UNA ULTIMA OPORTUNIDAD DE MEDIR EL APOYO QUE OTROS MIEMBROS PRESTAN A NUESTROS ESFUERZOS POR REFORMAR LA OIT EN FUNCION DE PROPOSITOS, PROCEDIMIENTOS Y PRINCIPIOS FUNDAMENTALES. AL CONCLUIR LA CONFERENCIA, PERO ANTES DE NOVIEMBRE DE 1977, ESTADOS UNIDOS DEBERA DETERMINAR SI SE HA PROGRESADO LO SUFICIENTE PARA PERMITIR QUE ESTADOS UNIDOS PERMANEZCA EN LA ORGANIZACION. ESTA DETERMINACION SERA HECHA POR EL GOBIERNO DE LOS ESTADOS UNIDOS Y POR LAS ORGANIZACIONES RESPONSABLES DE LA PARTICIPACION DE LOS ESTADOS UNIDOS EN LA OIT: LA CAMARA DE COMERCIO DE LOS ESTADOS UNIDOS Y LA AFL-CIO. LOS FACTORES CLAVES EN CUANTO A ESTA DETERMINACION CONSISTIRAN DEL JUICIO QUE SE FORMULE CON RESPECTO A LA MEDIDA EN QUE LOS OTROS MIEMBROS COMPARTEN NUESTROS PUNTOS DE VISTA EN TORNO A LA NECESIDAD DE PRESERVAR LOS PRINCIPIOS Y PROCEDIMIENTOS FUNDAMENTALES DE LA OIT, Y LAS SEÑALES DEL DESEO POR PARTE DE LOS MIEMBROS DE ACTUAR SOBRE LA BASE DE ESTOS PUNTOS DE VISTA.

3. ALCANCE DEL PROGRESO REALIZADO HASTA LA FECHA:

LOS ESTADOS UNIDOS RECONOCEN QUE SE HA REALIZADO ALGUN PROGRESO EN RELACION CON ALGUNAS CUESTIONES, DESDE QUE ENVIARON SU CARTA DE NOVIEMBRE DE 1975. LA CONFERENCIA SEXAGESIMO PRIMERA DE LA OIT Y DEL EMPLEO EN EL MUNDO, CELEBRADA EN JUNIO DE 1976, PRESENTO UN CUADRO MIXTO DE ASPECTOS POSITIVOS Y NEGATIVOS. LA CONFERENCIA MARITIMA DE

OCTUBRE Y LA COMISION PARA LA CONSTRUCCION DE LA OIT, DE ENERO, FUERON REUNIONES TECNICAS EFICACES, EXENTAS DE TRASTORNOS. EN FECHA MAS RECIENTE, LAS DECISIONES ADOPTADAS DURANTE LA SESION DE FEBRERO-MARZO POR EL CONSEJO DE ADMINISTRACION DE LA OIT, CON RESPECTO A (A) LA RESOLUCION DE 1974 REFERENTE A ISRAEL, (B) LA PROPUESTA DE ENMIENDA AL

CONFIDENTIAL

PAGE 05 STATE 105265

ARTICULO 17 DE LAS REGLAS VIGENTES DE LA CONFERENCIA REFERENTE A LA ACEPTABILIDAD DE LAS RESOLUCIONES, Y (C) EL TRATAMIENTO DE CUESTIONES ESTRUCTURALES, REPRESENTABAN UN PROGRESO SATISFACTORIO EN CUESTIONES CLAVE. AHORA BIEN, TODO ESTO ES TODAVIA INCONCLUYENTE, PENDIENTE EL RESULTADO DE LA SEXAGESIMO TERCERA CONFERENCIA. LOS ESTADOS UNIDOS SIGUEN CON INTERES LAS ACTIVIDADES DE LA CONFERENCIA CON RESPECTO A ESTAS DECISIONES Y A OTRAS CUESTIONES, PARA TRATAR DE HALLAR PRUEBAS DE QUE EL PROGRESO ADVERTIDO HASTA LA FECHA CONTINUARA.

4. CUESTIONES CLAVE DE LA CONFERENCIA

A. LA RESOLUCION ISRAELI. EN LA SESION DE FEBRERO-MARZO, EL CONSEJO DE ADMINISTRACION DECIDIO DAR POR TERMINADO EL ASUNTO EN CUANTO A LA RESOLUCION ADOPTADA EN LA CONFERENCIA DE 1974, QUE CONDENABA A ISRAEL POR SUPUESTAS VIOLACIONES DE DERECHOS SINDICALES EN PALESTINA Y EN LOS TERRITORIOS OCUPADOS. LA RESOLUCION CONSTITUYO UN EJEMPLO ESENCIAL DE VIOLACION DE DERECHO, YA QUE CONDENABA A UN GOBIERNO MIEMBRO EN AUSENCIA DE PRUEBAS Y HACIENDO CASO OMISO DE LOS TRAMITES INDAGATORIOS DE LA OIT. EL DIRECTOR GENERAL INFORMARA OFICIALMENTE A LA CONFERENCIA DE LA DECISION ADOPTADA POR EL CONSEJO DE ADMINISTRACION. LOS ESTADOS UNIDOS APOYAN LA DECISION DEL CONSEJO DE ADMINISTRACION Y SE OPONDRAN VIGOROSAMENTE A CUALQUIER ESFUERZO QUE SE REALICE POR REVOCARLA O POR INTRODUCIR UNA NUEVA RESOLUCION EN LOS TERMINOS DE 1974. SE DEBE RECALCAR QUE LOS ESTADOS UNIDOS NO CONSIDERAN ESTA COMO CUESTION DEL ORIENTE MEDIO, SINO COMO UNA CUESTION FUNDAMENTAL DE DERECHO Y RESPETO POR LA EQUIDAD. SI ALGUN MIEMBRO CONSIDERA QUE ALGUN OTRO MIEMBRO ESTA VIOLANDO DERECHOS SINDICALES U OTRAS OBLIGACIONES ACEPTADAS DE LA OIT, EXISTEN TRAMITES EFICACES Y ESTABLECIDOS DENTRO DE LA OIT PARA INVESTIGAR LA SITUACION, SIN CONTRAVENIR LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE TODOS LOS MIEMBROS DE LA OIT.

CONFIDENTIAL

PAGE 06 STATE 105265

B. ARTICULO 17: EL CONSEJO DE ADMINISTRACION DECIDIO PRESENTAR A LA CONSIDERACION DE LA CONFERENCIA LA PROPUESTA DE ENMIENDA AL ARTICULO 17 DE LAS REGLAS VIGENTES DE LA

CONFERENCIA. LA ENMIENDA ESTABLECERIA CRITERIOS PARA EXCLUIR DE LA CONFERENCIA AQUELLAS RESOLUCIONES QUE ESTEN FUERA DEL AMBITO DE LAS NORMAS ACTUALES DE LA OIT, O QUE TRATEN DE CONDENAR A UN PAIS MIEMBRO ANTES DE FINALIZAR LA INVESTIGACION, DE ACUERDO CON LOS PROCEDIMIENTOS ESTABLECIDOS DE LA OIT O LOS TERMINOS INTERNACIONALES INCOMPATIBLES CON LAS CONCLUSIONES DE TAL INVESTIGACION. LA ADOPCION DE ESTA ENMIENDA SERIA DE GRAN VALOR PARA IMPEDIR

LA CONSIDERACION DE RESOLUCIONES POLITICAS AJENAS, INCLUIDAS AQUELLAS QUE VIOLAN EL DEBIDO PROCESO LEGAL Y LA EQUIDAD FUNDAMENTAL, EVITANDOSE ASI SITUACIONES EN LAS QUE MUCHOS PAISES MIEMBROS SON OBJETO DE PRESIONES PARA QUE APOYEN RESOLUCIONES POLITICAS DESTRUCTIVAS. EN EL CURSO DE LA CONFERENCIA, LOS ESTADOS UNIDOS APOYARAN LA PROPUESTA DE LA ENMIENDA AL ARTICULO 17 A LA COMISION DE REGLAS VIGENTES Y NO A LA COMISION SOBRE ESTRUCTURA, QUE ANTERIORMENTE LE CONCEDIO UNA PRIORIDAD MUY BAJA. EN LA COMISION DE REGLAS VIGENTES, LOS ESTADOS UNIDOS APOYARAN EL TEXTO, INCLUIDAS LAS ENMIENDAS ACLARATORIAS, QUE EN GENERAL (1) DISPONGA UN EXAMEN OBJETIVO Y UNA EVALUACION DE LA ACEPTABILIDAD DE LAS RESOLUCIONES POR UN GRUPO DE EXPERTOS DEL COMITE SOBRE LA APLICACION DE LAS CONVENCIONES Y RECOMENDACIONES, (2) DISPONGA QUE CUALQUIER APELACION DE LAS DETERMINACIONES DEL GRUPO DE EXPERTOS NO SE VEA AFECTADA FACILMENTE POR PRESIONES POLITICAS, Y (3) CONTenga UN LENGUAJE SUFICIENTEMENTE PRECISO PARA DISUADIR CUALQUIER INTENTO DE MANIPULACION A TRAVES DE ESCAPES SEMANTICOS. UNA VEZ MAS, ES ESENCIAL HACER HINCAPIE EN QUE ESTE NO ES UN ASUNTO EN EL QUE SE TRATA SIMPLEMENTE DE PROTEGER A ISRAEL, COMO ALGUNOS MALEVOLAMENTE, ESTAN INTENTANDO AFIRMAR. LA ENMIENDA ESTA CONCEBIDA PARA PROTEGER A TODOS LOS

CONFIDENTIAL

PAGE 07 STATE 105265

MIEMBROS, AHORA Y EN EL FUTURO, CONTRA LA CONDENACION EN CONDICIONES QUE IGNOREN LAS NORMAS DE EQUIDAD Y LOS TRAMITES INVESTIGATORIOS ECUANIMES DE LA OIT.

C. TRATAMIENTO IGUALITARIO EN LA APLICACION DE CONVENCIONES:

COMO EN ANOS ANTERIORES, EL INFORME DE LA COMISION DE EXPERTOS ESTARA SUJETO A INTENSO DEBATE POR PARTE DE LA COMISION DE LA CONFERENCIA. LOS ESTADOS UNIDOS APOYARAN VIGOROSAMENTE LA IGUALDAD DE TRATAMIENTO PARA TODOS LOS CASOS DE INCUMPLIMIENTO SIN TENER EN CUENTA LOS SISTEMAS

POLITICOS, ECONOMICOS O SOCIALES. LOS ESTADOS UNIDOS CONSIDERARON QUE EL TRATAMIENTO DADO POR LA COMISION DE 1976 AL CASO DE CHECOSLOVAQUIA, CONSTITUYO UN "ASPECTO NEGATIVO".

5. ESTRUCTURA:

LOS PAISES MENOS DESARROLLADOS ESTAN PRESIONANDO PARA INTRODUCIR MODIFICACIONES EN LA ESTRUCTURA DE LA OIT, LO QUE INCREMENTARIA AUN MAS SU FUERZA VOTANTE. EL CONSEJO DE ADMINISTRACION EN FEBRERO-MARZO, ACORDO POSPONER ULTERIORES SESIONES DEL GRUPO DE TRABAJO SOBRE ESTRUCTURA. LOS ESTADOS UNIDOS ACEPTAN DE BUEN GRADO ESTA DECISION, COMO UNA OPORTUNIDAD QUE PERMITA QUE VUELVA LA CALMA A

ESTAS DELICADAS CUESTIONES QUE SE ESTABAN CONVIRTIENDO RAPIDAMENTE EN UN PROBLEMA DE GRAN INTENSIDAD EMOCIONAL. NOSOTROS CREEMOS QUE LA COMISION DE LA CONFERENCIA DEBE SEGUIR ESTE EXPEDIENTE, CONCENTRANDOSE EN AQUELLOS TEMAS QUE BRINDEN LAS POSIBILIDADES DE ACUERDO MAS AMPLIAS. LA MEJOR FORMA DE ABORDAR LAS CUESTIONES DELICADAS ES A TRAVES DE CONSULTAS OFICIOSAS Y MENOS RIGIDAS A REANUDARSE HACIA FINALES DE 1977. LOS ESTADOS UNIDOS SE OPONDRAN A LA LABOR DE CONFRONTACION CONCEBIDA CON EL PROPOSITO DE CONFIDENTIAL

PAGE 08 STATE 105265

FORZAR LOS TEMAS, COMO UNA ACTIVIDAD CONTRAPRODUCTENTE.

6. PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE ADMINISTRACION: LOS ESTADOS UNIDOS APOYARAN LA CANDIDATURA DEL CANADIENSE JOSEPH MORRIS, PRESIDENTE DE LA DELEGACION DE TRABAJADORES. AUNQUE NO ES COSTUMBRE QUE ASUMA LA PRESIDENCIA UNA PERSONA QUE NO SEA DELEGADO GUBERNAMENTAL, DICHA SELECCION ESTA PERMITIDA POR LA CONSTITUCION DE LA OIT, Y CONSIDERAMOS QUE MORRIS REALIZARA UNA LABOR SUMAMENTE EFICAZ EN ESA POSICION. TANTO REPRESENTANTES DEL SECTOR OBRERO COMO DEL SECTOR PATRONAL HAN ACTUADO DE PRESIDENTES DE LA OIT. CHRISTOPHER

CONFIDENTIAL

<< END OF DOCUMENT >>

Message Attributes

Automatic Decaptioning: X
Capture Date: 22-Sep-1999 12:00:00 am
Channel Indicators: n/a
Current Classification: UNCLASSIFIED
Concepts: WITHDRAWAL OF MEMBERSHIP, INSTRUCTIONS, MEETINGS, INTERNATIONAL LABOR ORGANIZATIONS, FOREIGN POLICY POSITION
Control Number: n/a
Copy: SINGLE
Sent Date: 09-May-1977 12:00:00 am
Decaption Date: 01-Jan-1960 12:00:00 am
Decaption Note:
Disposition Action: RELEASED
Disposition Approved on Date:
Disposition Case Number: n/a
Disposition Comment: 25 YEAR REVIEW
Disposition Date: 22 May 2009
Disposition Event:
Disposition History: n/a
Disposition Reason:
Disposition Remarks:
Document Number: 1977STATE105265
Document Source: ADS
Document Unique ID: 00
Drafter: IO/LAB:SWHILDEN
Enclosure: n/a
Executive Order: 11652 GDS
Errors: n/a
Expiration:
Film Number: D770163-1117
Format: TEL
From: STATE
Handling Restrictions: n/a
Image Path:
ISecure: 1
Legacy Key: link1977/newtext/t197705110/baaaevwn.tel
Line Count: 299
Litigation Code IDs:
Litigation Codes:
Litigation History:
Locator: TEXT ON-LINE, TEXT ON MICROFILM
Message ID: 9aa86088-c288-dd11-92da-001cc4696bcc
Office: ORIGIN IO
Original Classification: CONFIDENTIAL
Original Handling Restrictions: n/a
Original Previous Classification: n/a
Original Previous Handling Restrictions: n/a
Page Count: 6
Previous Channel Indicators:
Previous Classification: CONFIDENTIAL
Previous Handling Restrictions: n/a
Reference: A)STATE 102699 AND SUBSEQUENT
Retention: 0
Review Action: RELEASED, APPROVED
Review Content Flags:
Review Date: 26-Nov-2004 12:00:00 am
Review Event:
Review Exemptions: n/a
Review Media Identifier:
Review Release Date: n/a
Review Release Event: n/a
Review Transfer Date:
Review Withdrawn Fields: n/a
SAS ID: 2345263
Secure: OPEN
Status: NATIVE
Subject: ILO - 63RD INTERNATIONAL LABOR CONFERENCE: (ILC):
TAGS: ELAB, ILO
To: BUENOS AIRES LA PAZ MULTIPLE
Type: TE
vdkgvwkey: odb://SAS/SAS.dbo.SAS_Docs/9aa86088-c288-dd11-92da-001cc4696bcc
Review Markings:
Margaret P. Grafeld
Declassified/Released
US Department of State
EO Systematic Review
22 May 2009
Markings: Margaret P. Grafeld Declassified/Released US Department of State EO Systematic Review 22 May 2009